

R É F O R M E

Réforme de l'identité numérique

Un citoyen. Un numéro. Le NAS partout.

Économies de 1,92 G\$/an — Protection de la vie privée renforcée — Compatible avec l'infrastructure existante

■ Fiche synthèse

Mesure	Adoption du NAS fédéral comme identifiant unique pour tous les services provinciaux québécois
Registres éliminés	Numéro RAMQ — Numéro Revenu Québec — Numéro SAAQ — Numéro AFE — Numéro permis chasse et pêche MRNF
Économies État	~705 M\$/an
Économies citoyens et entreprises	~1,215 G\$/an
Total économies sociales	~1,92 G\$/an — retour sur investissement en moins de 4 mois
Lecteurs de cartes	Aucun remplacement requis — migration par mise à jour logicielle backend
Vie privée	Bases de données cloisonnées — journalisation citoyenne complète — droit de regard enchassé
Entrée en vigueur	Phase 1 — 2028 Transition complète — 2031

1. Le constat — un citoyen, jusqu'à huit numéros

Un citoyen québécois ordinaire possède entre quatre et huit numéros d'identité différents pour interagir avec son propre gouvernement. Chacun est géré par un registre distinct, maintenu par une agence distincte, sur une infrastructure informatique distincte — le tout pour identifier le même citoyen, encore et encore, à chaque point de service. Un chasseur propriétaire d'un bateau et d'une voiture peut jongler avec jusqu'à huit numéros différents.

#	Numéro	Émetteur	NAS fourni à la demande ?	Usage
1	NAS	Fédéral — EDSC	— (c'est le NAS)	Impôts, emploi, retraite
2	Numéro RAMQ	Québec — RAMQ	OUI — exigé à la demande	Santé
3	Numéro permis SAAQ	Québec — SAAQ	OUI — exigé à la demande	Conduite + identité

4	Numéro Revenu Québec	Québec — Revenu QC	OUI — exigé à la demande	Impôts provinciaux
5	Numéro étudiant AFE	Québec — Éducation	OUI — exigé à la demande	Prêts et bourses
6	Permis chasse et pêche	Québec — MRNF	OUI — exigé à la demande	Chasse, pêche, faune
Ontario — comparaison	2 numéros seulement	—	—	NAS + permis provincial

Le détail qui change tout : pour obtenir une carte RAMQ, un permis de conduire SAAQ, un permis de chasse ou un numéro AFE, le gouvernement du Québec EXIGE déjà votre NAS dans le formulaire de demande. Il l'utilise pour vérifier votre identité — puis génère un nouveau numéro distinct qu'il vous demande d'utiliser à la place. Le NAS est déjà dans tous les systèmes. AGIR propose simplement d'arrêter de l'ignorer.

Pourquoi un médecin à Montréal a-t-il besoin d'un numéro RAMQ distinct du NAS pour savoir que son patient est couvert ? Réponse honnête : aucune raison technique. C'est un choix administratif de 1969 — jamais remis en question.

2. Ce que ça coûte — le calcul rigoureux

2.1 Coûts pour l'État québécois

Registre	Poste de coût	Économie annuelle
RAMQ — registre des assurés	500 ETP + maintenance système legacy + cartes + mises à jour	~248 M\$/an
Revenu Québec — numéro fiscal distinct	300 ETP + infrastructure réconciliation NAS-RQ + erreurs/fraudes	~165 M\$/an
SAAQ — registre des conducteurs	200 ETP + système distinct + réconciliation inter-agences	~95 M\$/an
Ministère Éducation — AFE	100 ETP + infrastructure AFE	~30 M\$/an
Coûts transversaux inter-agences	Réconciliation + erreurs + coordination entre registres	~167 M\$/an
TOTAL économies pour l'État		~705 M\$/an

2.2 Coûts pour les citoyens et les entreprises

Source de coût	Calcul	Économie annuelle
Temps administratif perdu — citoyens	8,9 M citoyens × 6 interactions/an × 26,50 \$/h	~993 M\$/an

Coûts directs — cartes, frais comptables, erreurs	800 000 remplacements + 500 000 dossiers complexes + litiges	~56 M\$/an
Coûts entreprises — systèmes de paie multi-numéros	250 000 entreprises × systèmes de paie + erreurs de déclaration	~166 M\$/an
TOTAL économies citoyens et entreprises		~1,215 G\$/an

Coût social total annuel	Montant
L'État québécois	~705 M\$/an
Les citoyens et les entreprises	~1,215 G\$/an
Total coût social annuel	~1,92 G\$/an
Coût de transition (une seule fois)	~400 M\$ — 600 M\$
Retour sur investissement	Moins de 4 mois
Économie cumulée sur 10 ans	~19,2 G\$

3. Les précédents — ça existe, ça fonctionne

Pays / Province	Système	Nb de numéros	Résultat
Danemark	CPR unique depuis 1968	1 pour tout	Référence mondiale
Estonie	ID numérique national unique	1 pour tout	Modèle OCDE — zéro fuite en 20 ans
Ontario	NAS + permis provincial	2	Simple et efficace
Colombie-Britannique	NAS + BC Services Card (santé + identité fusionnées)	2	Transition complétée en 3 ans, < 200 M\$
Québec — statu quo	NAS + RAMQ + SAAQ + Revenu QC + AFE	4 à 6	Plus complexe du Canada
Québec — avec AGIR	NAS partout — un seul identifiant	1	Alignement avec le Canada

4. La question technique — les lecteurs de cartes

La première objection technique sera : « Si on change le numéro, faut-il remplacer tous les lecteurs de cartes dans les cliniques, les pharmacies, les bars et les postes de police du Québec ? »

La réponse courte est non. Quand un médecin scanne ta carte RAMQ, le lecteur lit le numéro encodé sur la carte et l'envoie à un serveur backend de la RAMQ. Le serveur vérifie la couverture et retourne une confirmation. Ce qui change avec la réforme, c'est ce que le serveur accepte comme clé valide — pas le lecteur.

Scénario	Description	Coût	Délai
----------	-------------	------	-------

A — Table de correspondance (AGIR phase 1)	Les serveurs backend acceptent le NAS ET l'ancien numéro en parallèle. Les lecteurs existants ne changent pas. Transition invisible.	~50–80 M\$	12–18 mois
B — Nouvelle carte unifiée (AGIR phase 2)	Nouvelle carte physique avec NAS encodé. Émise progressivement au rythme des renouvellements normaux sur 5 ans.	~150–200 M\$	3–5 ans

La Colombie-Britannique a utilisé exactement cette séquence pour la BC Services Card. Phase A d'abord — mise à jour des serveurs, anciens numéros toujours valides. Phase B ensuite — nouvelle carte au rythme des renouvellements. Coût total : moins de 200 M\$. Zéro remplacement de lecteurs. Transition invisible pour les citoyens.

5. La question de la vie privée — réponse complète

C'est l'objection la plus puissante. Et la plus légitime. AGIR la prend au sérieux et y répond avec rigueur — sur trois niveaux.

5.1 D'abord — reconnaître que la crainte est fondée historiquement

Incident	Pays	Année	Ce qui s'est passé
PRISM — surveillance NSA	États-Unis	2013	Accès massif aux données citoyens via identifiants uniques
Fuite Desjardins	Québec	2019	4,2 M de dossiers compromis — données financières et identité
Fuite Revenu Québec	Québec	2020	Données fiscales de milliers de citoyens exposées
Fuite SAAQ	Québec	2023	Données personnelles de millions de Québécois compromises

Le Québec a subi trois fuites majeures en quatre ans — avec ses systèmes actuels fragmentés. La fragmentation n'a pas protégé les citoyens. Elle a créé des angles morts et multiplié les vecteurs d'attaque.

5.2 La distinction fondamentale — identifiant vs base de données

Tout le débat sur la vie privée repose sur une confusion entre deux concepts radicalement différents.

Concept	Description	Risque réel
Identifiant unique — ce qu'AGIR propose	Une clé commune pour reconnaître le citoyen. Comme un numéro de téléphone.	Faible — c'est une étiquette
Base de données unifiée — ce qu'AGIR ne propose PAS	Un seul endroit où toutes les données sont stockées et accessibles.	Élevé — c'est un coffre-fort unique

5.3 Les cinq garanties de vie privée d'AGIR

Garantie	Description
1. Cloisonnement légal des données	Loi enchassée : aucune agence provinciale ne peut accéder aux données d'une autre sans autorisation légale explicite.
2. Journalisation citoyenne complète	Chaque utilisation du NAS comme clé d'identification est enregistrée. Chaque citoyen peut accéder à un registre complet des consultations.
3. Droit de regard enchassé dans la loi	Un droit légal, contestable devant la Commission d'accès à l'information (CAI).
4. Pouvoirs renforcés de la CAI	Droit d'audit en temps réel des accès au NAS dans tous les systèmes provinciaux.
5. Sanctions pénales renforcées	Utilisation non autorisée du NAS = infraction criminelle. Responsabilité personnelle des dirigeants d'agences.

6. La mesure AGIR — le NAS comme identifiant universel

6.1 Ce que la réforme change

Service	Aujourd'hui	Avec AGIR
Médecin / pharmacie	Numéro RAMQ distinct (NAS déjà en dossier)	NAS directement
Déclaration d'impôts provinciale	Numéro Revenu QC distinct (NAS déjà en dossier)	NAS directement
Permis de conduire / immatriculation	Numéro SAAQ distinct (NAS déjà en dossier)	NAS directement
Prêts et bourses étudiants	Numéro étudiant AFE distinct (NAS déjà en dossier)	NAS directement
Permis chasse et pêche	Numéro MRNF distinct (NAS déjà en dossier)	NAS directement
Résultat	Jusqu'à 8 numéros à gérer	1 seul numéro pour tout

6.2 Les engagements formels — avec des dates

Échéance	Étape	Responsable
90 premiers jours	Groupe de travail interministériel NAS unique + consultation obligatoire de la CAI + mandat à EDSC fédéral	Premier ministre
Printemps 2027	Dépôt du projet de loi modifiant les lois constitutives de la RAMQ, SAAQ et Revenu Québec. Avis public de la CAI publié.	Assemblée nationale
1er janvier 2028	Phase 1 — table de correspondance activée. Tout nouveau dossier créé utilise le NAS.	RAMQ + SAAQ + RQ
2028 – 2030	Phase 2 — migration progressive des dossiers existants. Lancement de la nouvelle carte unifiée.	Agences provinciales
1er janvier 2031	Phase 3 — généralisation complète. Anciens numéros désactivés. Un citoyen, un numéro, partout au Québec.	Tous les ministères
Tous les 6 mois	Rapport public sur l'avancement, les économies réalisées et les incidents de sécurité.	Vérificateur général

L'argument AGIR en trois niveaux — Technique : le NAS est une clé d'identification. Les bases de données restent séparées. Les lecteurs de cartes ne changent pas. Historique : le Québec a eu trois fuites majeures en quatre ans avec ses systèmes fragmentés. Philosophique : la vraie protection de la vie privée n'est pas la complexité — c'est la transparence et l'imputabilité. Un citoyen. Un numéro. 1,92 G\$ récupérés. Une vie privée mieux protégée.

AGIR Québec-Canada (AQC) | Livre blanc — Réforme de l'identité numérique | Version 2.0 | Mai 2026

Document de réforme — Tous droits réservés © 2026 AGIR Québec-Canada (AQC)